

Broj predmeta : UP1-10-23-3-03979/2019-1006-2
Datum, 11.06.2019. godine

Federalni inspektor za zaštitu okoliša u postupku provođenja inspekcijuskog nadzora na temelju člana 92. Zakona o zaštiti okoliša ("Službene novine FBiH", br. 33/03 i 38/09), u skladu sa članom 117. i 118. Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj 73/14), te na osnovu člana 200. Zakona o upravnom postupku ("Službene novine FBiH", br. 2/98 i 48/99) donosi

RJEŠENJE

Pravnom licu – JP DEPONIJA D.O.O. MOSTAR, sa sjedištem u ul. Vrapčići bb, Mostar, naređuje se da za REGIONALNU SANITARNU DEPONIJU KRUTOG KOMUNALNOG OTPADA MOSTAR u Mostaru, izvrši sljedeće mjere:

1. a) Zabranjuje se prijem i odlaganje opasnog i animalnog otpada.

b) Prijem i odlaganje svih ostalih vrsta otpada vrši uz prethodnu klasifikaciju otpada prema Katalogu otpada, sve u skladu sa članom 4. Uredbe o selektivnom prikupljanju, pakovanju i označavanju otpada („Sl. novine FBiH“, broj 38/06).

Rok za izvršenje naloženih mjera je: 1. a) i b) odmah – po prijemu rješenja, potom kontinuirano.

2. a) Izvrši pražnjenje sadržaja separatora ulja i masti isključivo angažovanjem ovlaštenog operatora za zbrinjavanje opasnog otpada jer je sadržaj separatora identifikiran kao opasan otpad.

b) Prema Katalogu otpada iz Pravilnika o kategorijama otpada sa listama, uspostavl evidenciju o vrstama i količinama otpada koja će se ažurirati na mjesečnom nivou – potom pripremati godišnji izvještaj.

Rok za izvršenje naloženih mjera je: 2. a) i b) do 30.06.2019. godine.

3. O izvršenoj upravnoj mjeri JP DEPONIJA je dužan odmah obavijestiti Inspektora u pisanom obliku, a najkasnije u roku od tri dana nakon što je rješenje postalo izvršno. Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje rješenja.

OBRAZLOŽENJE

Vršeći inspekcijiski nadzor po službenoj dužnosti i planu rada inspekcije za maj 2019. godine i zaprimljenim zahtjevima za inspekcijiski nadzor od eko-udruge i prijavi "ekološkog incidenta", federalni inspektor za zaštitu okoliša poštujući odredbe članova 67., 68. i 85. Zakona o zaštiti okoliša, te odredbi članova 6. i 18. Zakona o zaštiti zraka ("Službene novine FBiH", br. 33/03 i 04/10) i odredbe članova 49. i 51. Zakona o upravljanju otpadom ("Službene novine FBiH", br. 33/03 i 72/09), obavio je inspekcijiski pregled dana 28.05.2019. godine kod operatora – JP DEPONIJA na pogonima REGIONALNE SANITARNE DEPONIJE KRUTOG KOMUNALNOG OTPADA MOSTAR u Mostaru, a pregled se odnosio na provođenje zakona i provedbenih propisa iz oblasti zaštite okoliša.

Inspekcijiskim pregledom je utvrđeno, a zapisnikom broj: UP1-10-23-3-00055/2019-1006-P-1006-1-P od 28.05.2019. godine, konstatovano je: Inspekcijiski nadzor koji je obavljen dana 28.05.2019. godine, vršen je po predstavkama:

a) Eko – udruge EKO VRAPČIČI koju je Federalno ministarstvo okoliša i turizma prosljedilo FUZIP-e na nadležno postupanje, koji u svojoj prijavi navode da su na lokaciju deponije kamioni preduzeća PARKOVI iz Mostara ilegalno dovezli i deponovali oko 5 t otpadnog mulja koji potiče iz Prečistača otpadnih voda u Mostaru i

b) Prijavi „ekološkog incidenta“ koji je u Federalnu upravu za inspekcijske poslove zaprimljen mailom dana 22.05.2019. godine, u kojoj se navodi „ispuštanje otpadnih voda u potok Sušica, pritoka Neretve u naselju Rasoje u Vrapčićima kraj Mostara, a u neposrednoj blizini je gradska deponija krutog otpada, kojom

upravlja JP DEPONIJA d.o.o. Mostar".

Operator je pribavio okolinsku dozvolu. Za postrojenje regionalne deponije krutog komunalnog otpada na lokaciji Buđevac, Gornji Vrapčići bb u Mostaru, operator - pravno lice JP DEPONIJA d.o.o. Mostar je dana 17.09.2014. godine, pribavio okolišnu dozvolu od Federalnog ministarstva okoliša i turizma.

Inspekcijskim nadzorom izvršen je obilazak lokacije deponije kojom upavlja JP DEPONIJA, lokacije deponije „Uborak“ kojom je upravljalo JP UBORAK d.d. Mostar kao i obilazak lokaliteta Rasoje koji je predmet prijave, a udaljen je oko 300 m od kapije Deponije – JP DEPONIJE.

Operator nije ispunio sve mjere iz okolinske dozvole:

A. Tačkom 3. okolišne dozvole – Opis aktivnosti za koje se izdaje dozvola stoji: „Regionalna deponija krutog komunalnog otpada ima obavezu zbrinjavati neopasni otpad iz kategorije 20 Pravilnika o kategorijama otpada sa listama („Sl. novine FBiH“, broj 19/05), dok će se ostali neopasni otpad (prvenstveno neopasni proizvodni otpad), zbrinjavati u sklopu regionalne deponije krutog komunalnog otpada ukoliko za to ne postoji nikakvo drugo okolišno prihvatljivo rješenje (odlagalište inertnog otpada, adekvatno odlaganje u krugu proizvodnih kapaciteta i sl.).“

U vrijeme kad je vršen inspekcijski nadzor, tačnije u 12:30 h, na lokaciju deponije doveženo je 3,32 t otpada koji je Vagarskim listom broj: 75890/2019 Klasificiran kao K3-Komunalni otpad sa rešetaka kolektora. Ovaj otpad je dovezao kamion registarskih tablica: M18-J-020 firme JP PARKOVI MOSTAR (ime vozača: Marinko Sušac) po narudžbi Grada Mostara – Odjel za privredu, komunalne i inspekcijske poslove.

Do današnjeg dana na lokaciju deponije doveženo je i deponirano ukupno 6,3 t ove vrste otpada, a sve po narudžbi Grada Mostara, putem kamiona JP PARKOVI Mostar i to: dana 19.04.2019. godine doveženo je 2,33 t, potom dana 23.04.2019. godine 0,65 t i 28.05.2019. godine 3,32 t.

Obilaskom tijela deponije i uvida o otpadu koji je dovežen, to je konstatovano da se ne radi o komunalnom otpadu sa rešetaka kolektora već je taj otpad dehidrirani mulj, a ova vrsta otpada nije obuhvaćena Ugovorom broj: 1362/18-DP od 20.12.2018. godine koji je potpisan između pravnih lica: JP DEPONIJA d.o.o. Mostar i JP PARKOVI p.o. Mostar, gdje u članu 1. stoji: „Predmet ugovora je preuzimanje i tretman komunalnog otpada“.

Prijem ove vrste otpada je izvršen bez otpremnice u kojoj treba da stoji o kojem otpadu se radi, bez šifre otpada prema Katalogu otpada sa listama sukladnu Pravilniku o kategorijama otpada, bez prethodno izvršene analize mulja – obzirom da se radi o mulju, a ne o komunalnom otpadu sa rešetaka kako je to navedeno u Vagarskom listu.

B. Vežano za prijavu ekološkog incidenta, inspekcijskim nadzorom je utvrđeno:

Obzirom da ogradom nije razgraničena lokacija stare deponije komunalnog otpada „Uborak“ kojom je nekada upravljao operator JP UBORAK d.d. Mostar, to je inspektor obišao i lokaciju te deponije i konstatovao da je obodni kanal oko deponije zatrpan sadržajem deponije tj. komunalnim otpadom, te da je voda vidno zamućena i crne je boje. Kanal se prelijeva preko zemljanog protupožarnog puta oko deponije i odlazi nekontrolisano.

Kad je riječ o potoku Sušica, on polazi od planine Velež, a od lokacije Kasarne Miralem Jugo, potok je zacijevljen i prolazi ispod zemlje rubom stare deponije Uborak, potom nastavlja granicom lokacija dvije deponije JP UBORAK i JP DEPONIJE, te na lokaciji koja je izvan ograde operatora izlazi i nastavlja betoniranim koritom otvorenog tipa širine cca 2 m. Inspekcijskim nadzorom na lokaciji gdje je korito potoka Sušica betoniran, voda nije zamućena i bez neugodnog je mirisa.

Poslije betoniranog dijela, potok Sušica dalje nastavlja starim koritom do lokacije Rasoje, koja je predmet prijave. Na toj lokaciji i to na udaljenosti od cca 300 m od kapije operatora, utvrđeno je da je voda na tom mjestu zamućena, tamne je boje i onečišćena je velikom količinom komunalnog otpada koje je na toj lokaciji neovlašteno deponovan od nepoznatih lica.

Inspekcijskim nadzorom je konstatovano da otpad sa ovog mikrolokaliteta - Rasoje ne potiče od deponije deponije. Inspekcijskim nadzorom je konstatovano da otpad sa ovog mikrolokaliteta - Rasoje ne potiče iz postrojenja kojom upravlja JP DEPONIJA, niti sadržaj vode koji je evidentiran na ovom mjestu ne potiče iz postrojenja deponije.

Procjedne vode sa tijela deponije se skupljaju u lagunu otvorenog tipa, te se recirkulacijom (pumpama) vraćaju na tijelo deponije. Laguna je izolovana, nema ispusta u okoliš. Glavnim projektom za deponiju predviđena je izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda, ali to postrojenje još nije izgrađeno. Operator redovito vrši monitoring procjedne vode iz lagune za procjedne vode, koji mu je naložen okolišnom dozvolom.

Na lokaciji deponije nalazi se i separator ulja i masti koji odvađa zauljenu vodu sa manipulativnih asfaltiranih površina. Od momenta kada je deponija započela rad, operator nije vršio pražnjenje sadržaja separatora.

Operator je izvršio ispitivanja površinskih i procjednih voda koja su mu propisana okolišnom dozvolom i to:

- Ispitivanje procjedne vode iz lagune izvršeno je 12.04.2019. godine, ZAGREBINSPEKT d.o.o. Mostar. Uvidom u rezultate ispitivanja, mnogi parametri su prekoračili granične vrijednosti, ali je naglašeno: „Otpadna voda iz laguna se ne ispušta već se primjenjuje proces recirkulacije dok se ne izgradi prečištač otpadnih voda.“

- b) Ispitivanja otpadnih voda iz separatora i biojame izvršeno 06.11.2018. godine, ZAGREBINSPEKT. U zaključku izvještaja stoji da svi ispitani parametri zadovoljavaju granične vrijednosti".
- c) Fizikalno-kemijska ispitivanja piezometara izvršena su 12.04.2019. godine, ZAGREBINSPEKT. U zaključku stoji: „Deponija nema uticaj na kvalitetu vode rijeke Neretve.“
- d) Fizikalno-hemijska ispitivanja rijeke Neretve izvršena su dana 06.11.2018. godine, ZAGREBINSPEKT. U zaključku izvještaja stoji: „Deponija nema uticaj na kvalitetu vode rijeke Neretve.“

Zapisnik o nalazu je potpisan od subjekta nadzora i na njega nije stavljen prigovor.

Upravna mjera u dispozitivu ovog rješenja određena je na osnovu:

- odredbi člana 92. Zakona o zaštiti okoliša, kojom je propisano da inspektor zaštite okoliša nakon izvršenog inspekcijskog pregleda donosi rješenje kojim nalaže rok za otklanjanje nepravilnosti i provođenje neophodnih mjera;
- odredbi člana 19. Zakona o zaštiti okoliša, kojom je propisano da je imalac otpada dužan preduzeti adekvatne mjere za upravljanje otpadom i osigurati osnovne mjere u cilju sprečavanja stvaranja otpada, recikliranja i tretiranja otpada za ponovnu upotrebu, ekstrakciju sirovina i moguće energije, te sigurno odlaganje, a članom 67. propisano je da, pogoni i postrojenja moraju biti izgrađeni i funkcionirati tako da se izbjegava produkcija otpada, a ukoliko dolazi do stvaranja otpada količina će se svesti na najmanju moguću mjeru ili će se vršiti reciklaža ili ukoliko to nije tehnički ili ekonomski izvodljivo, otpad se odlaže a da se pritom izbjegava ili smanjuje bilo kakav negativan uticaj na okoliš;
- odredbi člana 36. Zakona o upravljanju otpadom, kojom je propisano da se opasni otpad proizveden u institucijama ili službama sakuplja odvojeno na način da se onemogući zagađivanje i šteta po okoliš. Predaja otpada operatoru ovlaštenom za skupljanje opasnog otpada vrši se u skladu sa posebnim propisom (Pravilnik o uvjetima za prijenos obaveza upravljanja otpadom sa proizvođača i prodavača na operatera sistema za prikupljanje otpada ("Službene novine FBiH", br. 09/05));
- odredbi članova 1., 2., 3., 4. i 5. iz Pravilnika o kategorijama otpada sa listama ("Službene novine FBiH", br. 09/05), gdje je između ostalog, članom 4. propisano da su za potrebe upravljanja otpadom, proizvođač ili operator otpada, kao i sve nadležne institucije dužne da klasificiraju otpad prema Katalogu otpada koji se nalazi u prilogu ovog pravilnika i čine njegov sastavni dio;
- odredbi člana 4. Uredbe o selektivnom prikupljanju, pakovanju i označavanju otpada ("Sl. novine FBiH", broj 38/06), kojom je propisano da je proizvođač otpada dužan da identifikuje sve vrste otpada koje proizvede u određenom postrojenju koristeći kao referentnu listu otpada iz Pravilnika o kategorijama otpada sa listama ("Službene novine FBiH", br. 09/05). Proizvođač je posebno dužan da identifikuje opasni otpad koji proizvodi. Ako operator skladišti otpad za koji mu nije poznat sadržaj, dužan je da poduzme mjere koje uključuju detaljno ispitivanje i sprovođenje hemijske analize u cilju utvrđivanja karakteristika otpada. Do utvrđivanja karakteristika otpad se tretira kao opasni otpad;
- tačke 3. okolišne dozvole – Opis aktivnosti za koje se izdaje dozvola, gdje stoji: „Regionalna deponija krutog komunalnog otpada ima obavezu zbrinjavati neopasni otpad iz kategorije 20 Pravilnika o kategorijama otpada sa listama („Sl. novine FBiH“, broj 19/05), dok će se ostali neopasni otpad (prvenstveno neopasni proizvodni otpad), zbrinjavati u sklopu regionalne deponije krutog komunalnog otpada ukoliko za to ne postoji nikakvo drugo okolišno prihvatljivo rješenje (odlagalište inertnog otpada, adekvatno odlaganje u krugu proizvodnih kapaciteta i sl.).“
- Uvidom u rezultate ispitivanja hemijske analize dehidriranog mulja iz Postrojenja za prečišćavanja otpadnih voda u Mostaru (dalje u tekstu PPOV) koju je izvršila laboratorija Federalnog zavoda za agropedologiju, a čije je rezultate operator deponije – JP DEPONIIJA dostavio federalnom inspektoratu zaštite okoliša dopisom broj: 452/19-DP od 25.04.2019. godine, obraćajući se za stručno mišljenje vezano za odlaganje ove vrste otpada, te usporedbom rezultata u skladu sa Pravilnikom o utvrđivanju dozvoljenih količina štetnih i opasnih materija u zemljištu i metode njihovog ispitivanja (Službene novine FBiH", broj 72/09), konstatovane su povećane vrijednosti sljedećih izmjerenih parametara: sadržaj PAH-ova je 3,92 mg/kg i iznad je referentne vrijednosti, sadržaj TPH (lahke frakcije) je 350,84 mg/kg i iznad je referentne vrijednosti, sadržaj TPH (teške frakcije) je 4061,21 mg/kg i iznad je referentne vrijednosti, sadržaj ukupnog TPH je 4412,05 mg/kg i iznad je referentne vrijednosti, sadržaj PCB-a je 0,151 mg/kg i iznad je referentne vrijednosti, sadržaj HCH spojevi je 0,227 mg/kg i iznad je referentne vrijednosti.

- Nakon uvida u rezultate hemijske analize dehidriranog mulja iz PPOV u Mostaru, te osnovane sumnje da otpad – dehidrirani mulj ne spada u kategoriju neopasnog niti komunalnog otpada, pozivajući se na odredbe člana 3. Pravilnika o kategorijama otpada sa listama, to je donesena mjera kao u dispozitivu rješenja;

- odredbi člana 141. Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl. novine FBiH", broj 73/14), kojima je definisano da kad se upravna mjera sastoji od radnji koje subjekt nadzora mora izvršiti u određenom roku, subjekt nadzora dužan je o izvršenju tih radnji odmah u pisanom obliku obavijestiti inspektora koji je donio rješenje o upravnoj mjeri, a najkasnije u roku od tri dana nakon izvršenja;

- a članom 51. propisano je da, ako u vršenju inspekcijaskog nadzora inspektor utvrdi da će budući rad ili proizvodnja prouzrokovati neposrednu opasnost žalba na rješenje inspektora ne odlaže izvršenje rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku:

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Federalnom ministarstvu okoliša i turizma u roku od osam dana od dana prijema rješenja i ista se taksira sa 15 KM Federalne upravne takse (Tarifa federalnih upravnih taksi, tarifni broj 3. Zakona o federalnim upravnim taksama, ("Službene novine FBiH", br. 06/98). Žalba se podnosi putem Federalne uprave za inspekcijske poslove usmeno na zapisnik, pismeno ili putem pošte.

Dostavljeno:

1 x Naslovu

1 x Evidencija

1 x Arhiva

M.P.

Federalni inspektor za zaštitu okoliša

Alma Kereš