

APELACIJA

Predmet broj: AP _____/___

Nadnevak primitka:

(popunjava Pisarnica Suda)

1. PODNOSITELJ APELACIJE

a) Ime i prezime/naziv pravne osobe

1. Slaven Raguž
2. Ivan Džalto

c) Telefon/faks

1. [REDACTED]
2. [REDACTED]

b) Adresa apelanta

Kontakt adresa za prepisku sa Ustavnim sudom

1. [REDACTED]

d) E-mail

1. [REDACTED]

2. ZASTUPNIK PODNOSITELJA

Popuniti ovaj dio samo ako odvjetnik ili drugi zastupnik zastupa podnositelja apelacije u postupku pred Ustavnim sudom. Ovlašt treba biti priložena.

a) Ime i prezime/naziv pravne osobe

c) Telefon/faks

b) Adresa zastupnika

Kontakt adresa za prepisku sa Ustavnim sudom

d) E-mail

3. POBIJANA ODLUKA/ODLUKE

Preslik odluke priložiti uz ovu apelaciju.

a) Sud/tijelo koje je donijelo odluku

Broj odluke

Nadnevak donošenja odluke

Nadnevak dostave odluke

a) Sud/tijelo koje je donijelo odluku	Broj odluke	Nadnevak donošenja odluke	Nadnevak dostave odluke

b) Pravodobnost

Navedite nadnevak primitka odluke o posljednjem korištenom efektivnom pravnom lijeku.

R. Dž. Čauševića 6/III, 71000 Sarajevo

tel:

+387 33 251 226

fax:

+387 33 561 134

web:

www.ustavnisud.ba

email:

info@ustavnisud.ba

c) Je li postupak okončan ili je još u tijeku?

OKONČAN

U TIJEKU

Napomena

4. U NEDOSTATKU POBIJANE ODLUKE, NAVEDITE RAZLOGE PODNOŠENJA APELACIJE (članak 21. stavak 2. alineja 4. Pravila Ustavnoga suda), KAO I NAVODE KOJI UKAZUJU NA OZBILJNA KRŠENJA PRAVA I TEMELJNIH SLOBODA KOJE ŠTITI USTAV BOSNE I HERCEGOVINE ILI MEĐUNARODNI DOKUMENTI KOJI SE PRIMJENJUJU U BOSNI I HERCEGOVINI (članak 18. stavak 2. Pravila Ustavnoga suda).

Od dana 10.4.2020. godine u 5:00 ujutro u Hercegovačko-neretvanskom Kantonu na snazi je zabrana kretanja osobama s prebivalištem u Hercegovačko neretvanskom Kanotnu van mjesta prebivališta, djelatnici MUP-a HNK nadziru provođenje zabrane kretanja te su postavljeni policijski punktovi na kojima pripadnici MUP-a HNK kontroliraju i nadziru provođenje ove zabrane kretanja.

Naime, dana 09.04.2020. godine, tzv. Županijski stožer civilne zaštite HNŽ donio je odluku – Zapovijed broj: 17-06-40-16-46/20 kojom se zapovijeda zabrana kretanja na području HNŽ van mjesta prebivališta. Ova „zapovijed“ stupila je na snagu sutradan, tj, 10.04.2020. godine u 05:00 sati.

Dana 10.04.2020. godine isto tijelo je donijelo izmjenu i dopunu zapovijedi broj 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine, kojom se uređuje izdavanje tzv. propusnica.

U prilogu: - Zapovijed Županijskog stožera civilne zaštite HNŽ, broj: 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine
- Izmjene i dopune zapovijedi (Županijskog stožera civilne zaštite HNŽ, broj: 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine), broj: 17-06-40-16-46-1/20 od 10.04.2020. godine

Dopustivost:

Apelanti smatraju da je dopustivost ove apelacije utemeljena na odredbi članka 18. st. 2. Pravila Ustavnog suda, jer iako nema odluke suda, apelacija ukazuje na ozbiljna kršenja prava i osnovnih sloboda koje štiti Ustav ili međunarodni dokumenti koji se primjenjuju u Bosni i Hercegovini, tj. da apelacija ukazuje na ozbiljno kršenje prava na slobodu kretanja unutar Bosne i Hercegovine, postavljanjem policijskih “punktova” na granice općina i gradova unutar Hercegovačko-neretvanskog Kantona te onemogućavanjem kretanja preko katastarskih granica općina/gradova van mjesta prebivališta apelantima, te svim građanima Hercegovačko-neretvanskog Kantona, a čime su apelanti, kao i drugi građani ovog Kantona diskriminirani u odnosu na ostale građane Bosne i Hercegovine.

Ostali navodi apelacije izloženi su pod točkom 6) “Činjenice”.

5. ODREDBE USTAVA I/ILI MEĐUNARODNIH DOKUMENATA O LJUDSKIM PRAVIMA KOJI SE PRIMJENJUJU U BOSNI I HERCEGOVINI ZA KOJE SMATRATE DA SU POVRIJEĐENE

Ustav Bosne i Hercegovine

Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda

čl. II.2. Ustava Bosne i Hercegovine	čl. 2. Protokola 4 uz Europsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda
čl. II.3.m) Ustava Bosne i Hercegovine	čl. 14. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda

Listu prava zaštićenih Ustavom vidi u Prilogu 1. ovog formulara.

6. ČINJENICE

Ukratko iznijeti navode, činjenice i dokaze na kojima se temelji Vaša apelacija (nastaviti na posebnom listu papira ukoliko je potrebno).

Dopustivost:

Apelanti smatraju da je dopustivost ove apelacije utemeljena na odredbi članka 18. st. 2. Pravila Ustavnog suda, jer iako nema odluke suda, apelacija ukazuje na ozbiljna kršenja prava i osnovnih sloboda koje štiti Ustav ili međunarodna dokumenti koji se primjenjuju u Bosni i Hercegovini, tj. da apelacija ukazuje na ozbiljno kršenje prava na slobodu kretanja unutar Bosne i Hercegovine, postavljanjem policijskih "puktova" na granice općina i gradova unutar Hercegovačko-neretvanskog Kantona te onemogućavanjem kretanja preko katastarskih granica općina/gradova van mjesta prebivališta apelantima, te svim građanima Hercegovačko-neretvanskog Kantona, a čime su apelanti, kao i drugi građani ovog Kantona diskriminirani u odnosu na ostale građane Bosne i Hercegovine.

Historijat:

Od dana 10.4.2020. godine u 5:00 ujutro u Hercegovačko-neretvanskom Kantonu na snazi je zabrana kretanja osobama s prebivalištem u Hercegovačko neretvanskom Kanotnu van mjesta prebivališta, te su postavljeni policijski punktovi na kojima pripadnici MUP-a HNK kontroliraju i nadziru provođenje ove zabrane kretanja.

Naime, dana 09.04.2020. godine, tzv. Županijski stožer civilne zaštite HNŽ donio je odluku – Zapovijed broj: 17-06-40-16-46/20 kojom se zapovijeda zabrana kretanja na području HNŽ van mjesta prebivališta. Ova „zapovijed“ stupila je na snagu sutradan, tj, 10.04.2020. godine u 05:00 sati. Dana 10.04.2020. godine isto tijelo je donijelo izmjenu i dopunu zapovijedi broj 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine, kojom se uređuje izdavanje tzv. propusnica.

Citirane odluke objavljene su na internet stranici uprave civilne zaštite HNK i provode ih djelatnici Ministarstva unutarnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog Kantona. Postavljeni su policijski „puktovi“ na područjima u blizini katastarskih granica općina/gradova koji nadziru provođenje zapovijedi.

U prilogu: - Zapovijed Županijskog stožera civilne zaštite HNŽ, broj: 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine
- Izmjene i dopune zapovijedi (Županijskog stožera civilne zaštite HNŽ, broj: 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine), broj: 17-06-40-16-46-1/20 od 10.04.2020. godine
- Dopis PU Mostar, broj: 02-02/5-1-1310/20 od 09.04.2020. godine

Povrede ustava - razlozi apelacije:

Apelanti smatraju da su, imajući u vidu Ustavom i Europskom Konvencijom zagarantirana prava i slobode, ukidanje slobode kretanje kao i citirane predmetne Zapovijedi Županijskog stožera

R. Dž. Čauševića 6/III, 71000 Sarajevo

tel:
+387 33 251 226

fax:
+387 33 561 134

web:
www.ustavnisud.ba

email:
info@ustavnisud.ba

apsolutno neustavne, odnosno da se ovakvim radnjama ozbiljno i izravno krše temeljna ljudska prava i slobode, koje ima garantira i štiti Ustav, i to sloboda kretanja, te da su izravno diskriminirani u odnosu na ostale građane Bosne i Hercegovine koji nemaju prebivalište u HNK.

I Prije svega, smatramo da „Županijski stožer civilne zaštite“ nema ustavnih niti zakonskih ovlaštenja za donošenje odluka-zapovijedi kojima je ograničava ili ukida zabrana kretanja, te da je donošenjem ovakve odluke ovo tijelo uzurpiralo nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, jer eventualno bi jedino federalni organi imaju ovlaštenja ukidati ili ograničavati slobodu kretanja na teritoriji FBiH.

Smatramo da se utemeljenost ovih navoda da nema ustavne ni zakonske osnove za donošenje ovakvih odluka može utvrditi i uvidom i čitanjem uvoda pobijanih odluka-zapovijedi u kojima se „Županijski stožer civilne zaštite“ poziva na irelevantne propise, a koje i pogrešno primjenjuje (čl. 108. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, Pravilnik o načinu rada i funkcioniranja stožera i povjerenika civilne zaštite...).

Pogrešna primjena propisa od strane „Županijskog stožera civilne zaštite“ dovela je do ukidanja temeljnog ljudskog prava i slobode – slobode kretanja, a za što uprava civilne zaštite niti Kantonalna tijela koja su osnivana ad hoc nemaju nikakva ustavna ovlaštenja.

Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, u članku 108. definira Stožer/Štab kao operativno tijelo koje raspolaže i upravlja „Snagama i sredstvima Civilne zaštite“, a što je jasno razloženo u Pravilniku o načinu rada i funkcioniranja stožera i povjerenika Civilne zaštite („Službene novine Federacije BiH“, broj 77/06 i 5/07). Članak 29. citiranog Pravilnika (na kojeg se poziva Stožer u pobijanim odlukama) izričito govori kako se donošenje zapovijedi odnosi na „mjerodavnosti stožera koje se tiču angažiranja snaga i sredstava Civilne zaštite“.

Iz navedenog je vidljivo da ovo tijelo uopće nije imalo niti ima ovlaštenja utemeljena ustavom niti zakonom, a da ovlaštenja nema niti na temelju odredbi na koje se sami pozivaju.

Člankom I.4) Ustava Bosne i Hercegovine propisano je:

„Postoji sloboda kretanja širom Bosne i Hercegovine. Bosna i Hercegovina i entiteti neće ometati punu slobodu kretanja, lica, roba, usluga i kapitala širom Bosne i Hercegovine. Nijedan entitet neće provoditi bilo kakvu kontrolu na granici između entiteta.“

Člankom II.2). Ustava Bosne i Hercegovine propisano je:

“Međunarodni standardi Prava i slobode predviđeni u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njenim protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima.“

Člankom 2. Protokola broj 4 uz Europsku za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda propisano je:

“Svatko tko se zakonito nalazi na teritoriji jedne države ima, na toj teritoriji, pravo na slobodu kretanja i slobodu izbora boravišta.“

Uvidom u predmetne odluke-zapovijedi očito je da Županijski stožer civilne zaštite HNK, operativno putem djelatnika MUP-a, ograničava slobodu kretanja na području FBiH i to na području HNK, i to postavljanjem policijskih punktova na mjestima granice između općina/gradova na kojima se praktički vrši granična kontrola te odlučuje da li nekoga pustiti ili ne preko „granice“, što je očito u neskladu sa citiranom odredbom Ustava Bosne i Hercegovine, kao i protivno članku 2. Protokola broj 4. Europske Konvencije, čime su povrijeđena navedena prava apelana.

Nadalje, smatramo da bi, čak i kada bi postojao neki zakonski temelj za donošenje ove mjere, i kada bi čak i ovlašteno tijelo donijelo ovakvu mjeru, ova mjera ostala besmislena i neproporcionalno rigorozna, a posebno imajući u vidu da se odnosi samo na osobe sa prebivalištem u Hercegovačko-neretvanskom Kantonu, a da se ne odnosi na osobe s prebivalištem u drugim kantonima.

Dakle, osoba iz Sarajeva, Livna, Trebinja, smije se kretati na teritoriji HNK, a osoba s prebivalištem u HNK, se ne smije kretati????????

Smatramo da je donošenje Zapovijedi kojom se ovako zabranjuje kretanje, a koje nema utemeljenja u propisima, isključivo jedan **proizvoljan** način da se suoči sa trenutnom epidemiološkom situacijom, a ne nikakva ustavna i zakonita odluka i mjera.

Smatramo i ističemo da je donošenjem pobijane odluke ozbiljno povrijeđeno i prekršeno naše Ustavom zagarantirano ljudsko pravo i sloboda na kretanje.

Posebno napominjemo, iako smatramo da se ovdje radi o objektivno neustavnoj zabrani kretanja, da su nam posebno teško povrijeđene temeljne slobode, kao građanima Bosne i Hercegovine, sa prebivalištem u Hercegovačko-neretvanskoj Županiji, i to drugoapelantu koji ima prebivalište u Gradu Čapljini, koji je zaposlen u Gradu Mostaru, koji ima boravište u Gradu Mostaru, a koji izrađuje obiteljsku kuću u Općini Čitluk, na vlastitoj parceli i obrađuje zemlju oko ove kuće. Drugoapelantu je naime onemogućeno slobodno kretanje između mjesta življenja- mjesta rada - mjesta na koje planira preseliti i mjesta u kojem ima svoju imovinu, koju bi doradivao ili obrađivao. Slično je i sa prvoapelantom, koji kao građanin Hercegovačko neretvanskog kantona, s prebivalištem u Mostaru, je ograničen putovati i raditi na imovini svoga oca u općini Stolac, dok građanin s prebivalištem u Sarajevu ili Trebinju, ili drugdje u BiH može neometano doći u bilo koju općinu ili grad Hercegovačko neretvanskog kantona.

Navedene osobne okolnosti apelanata ne čine predmetnu zabranu kretanja kao niti predmetne zapovijedi Stožera civilne zaštite ništa „neustavnijom“ nego što one već jesu, ali ukazuju na povredu koju osobno trpimo zbog ovakvih neustavnih, nezakonitih i proizvoljnih „poteza“ vlasti.

II Nadalje, ističemo da smo, kao građani Bosne i Hercegovine, sa prebivalištem u Hercegovačko-neretvanskoj Županiji, i to prvoapelant u Gradu Mostaru, a drugoapelant u Gradu Čapljini diskriminirani u odnosu na sve druge građane Bosne i Hercegovine kojima nije narušena sloboda kretanja preko katastarskih granica općina/gradova.

Člankom 14. Europske Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda zabranjena je diskriminacija te je propisano:

“Uživanje prava i sloboda predviđenih ovom konvencijom osigurava se bez diskriminacije po bilo kojoj osnovi, kao što su spol, rasa, boja kože, jezik, vjeroispovijest, političko ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno podrijetlo, sveza sa nekom nacionalnom manjinom, imovno stanje, rođenje ili drugi status.

Smatramo da je ovakvom odlukom Županijski stožer civilne zaštite HNK je, bez ikakvog ustavnog ili zakonskog ovlaštenja, stavio građane Hercegovačko-neretvanskog Kantona, a tako i apelante, u neravnopravan položaj u odnosu na ostale građane Bosne i Hercegovine, čije prebivalište nije u Hercegovačko-neretvanskom Kantonu. Naime, građani drugih kantona Federacije BiH mogu nesmetano prelaziti granice općina/gradova u kantonima u kojima u imaju prebivalište, mogu nesmetano prelaziti granice kantona, a mogu čak nesmetano ulaziti i izlaziti sa područja Hercegovačko-neretvanskog Kantona, dok osobe s prebivalištem u Hercegovačko-neretvanskom kantonu iz jedne općine u drugu mogu prijeći samo uz posebne propusnice, koje se izdaju nakon provedenog birokratskog postupka ! ? ! ? ! ?

Također, smatramo da je tretman koji javna vlast primjenjuje prema apelantima i građanima HNŽ, nejednak u odnosu na druge građane Bosne i Hercegovine koji u njoj zakonito borave.

III Također, objavljivanje odluke ukazuje na proizvoljno postupanje javne vlasti, jer je odluka objavljena nekoliko sati prije nego je stupila na snagu, a objavljena je ISKLJUČIVO putem Internet medija, što posebno ukazuje na proizvoljnost u postupanju vlasti.

IV Mišljenja smo da trenutna epidemiološka situacija ali niti bilo kakva druga moguća situacija ili nepogoda, ne opravdava proizvoljno ukidanje slobode kretanja, tj. ukidanje slobode kretanja bez odluka-akata koje, u skladu sa Ustavnom i zakonima, donose za to ovlaštena tijela nakon postupaka provedenih u skladu sa propisima, a što nemamo u ovom slučaju.

PRIJEDLOZI APELANTA

Radi svega izloženog apelant predlaže da Ustavni sud:
Usvoji apelaciju,

utvrdi da su povrijeđena prava apelanata na slobodu kretanja kao i da su apelanti diskriminirani u odnosu na ostale građane Bosne i Hercegovine koji nemaju prebivalište u Hercegovačko-neretvanskom Kantonu,
obustavi zabranu kretanja građana na području HNK van mjesta prebivališta, te da ukine *Zapovijed Županijskog stožera civilne zaštite HNŽ, broj: 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine*, te da ukine *Izmjene i dopune zapovijedi (Županijskog stožera civilne zaštite HNŽ, broj: 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine), broj: 17-06-40-16-46-1/20 od 10.04.2020. godine*.

7. PRAVNI LIJEKOVI

a) Korišteni pravni lijekovi (priziv, revizija i dr.)

Sud/tijelo koje je donijelo odluku	Broj odluke	Nadnevak donošenja odluke	Ishod postupka

b) Neiskorišteni pravni lijekovi

Ako je postojala mogućnost priziva ili revizije koju niste iskoristili, navedite razloge zbog kojih to niste učinili.

--

8. DODATNI PODACI I NAPOMENE

Ostale odluke

Navesti kronološkim redom sve druge odluke u svezi sa Vašom apelacijom.

	Sud/tijelo koje je donijelo odluku	Broj odluke	Nadnevak donošenja odluke
1.			
2.			

9. LISTA DOKUMENATA

Upišite ovdje sve dokumente koje prilažete uz apelaciju.

(Uz Vašu apelaciju trebaju biti priloženi preslici svih odluka i dokumenata koje ste naveli u ovoj apelaciji.)

1.	Zapovijed Županijskog stožera civilne zaštite HNŽ, broj: 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine
2.	Izmjene i dopune zapovijedi (Županijskog stožera civilne zaštite HNŽ, broj: 17-06-40-16-46/20 od 09.04.2020. godine), broj: 17-06-40-16-46-1/20 od 10.04.2020. godine
3.	Dopis PU Mostar, broj: 02-02/5-1-1310/20 od 09.04.2020. godine
4.	Kopija osobne iskaznice prvoapelanta
5.	Kopija osobne iskaznice drugoapelanta
6.	Zk. Izvadak
7.	

R. Dž. Čauševića 6/III, 71000 Sarajevo

tel:
+387 33 251 226

fax:
+387 33 561 134

web:
www.ustavnisud.ba

email:
info@ustavnisud.ba

8.

10. SLUŽBENI JEZIK

Na kojem službenom jeziku želite komunicirati s Ustavnim sudom?

Bosanski

Hrvatski

Srpski

R. Dž. Čauševića 6/III, 71000 Sarajevo

tel:
+387 33 251 226

fax:
+387 33 561 134

web:
www.ustavnisud.ba

email:
info@ustavnisud.ba